**TÜRKİYE SIFIR ATIK VAKFI KURULMASI İLE BAZI KANUNLARDA DEĞİŞİKLİK YAPILMASINA DAİR KANUN TEKLİFİ**

**BİRİNCİ BÖLÜM**

**Amaç ve Kapsam**

**Amaç ve Kapsam**

**MADDE 1 -** (1) Bu Kanunun amacı; mer’i mevzuat ve Bakanlıkça oluşturulan stratejiler doğrultusunda çevreyi koruma bilinci oluşturmak, sıfır atık yönetimini destekleyen etkin bir uygulama ile depozito sisteminin kurulmasına ve geliştirilmesine katkı sağlamak, depozito sistemlerini uygulamak, uygulattırmak ve tüm taraflar arasında koordinasyonu sağlamaktır.

(2) Bu Kanunun kapsamı; birinci fıkrada belirlenen amaçlar doğrultusunda yurt içinde ve yurt dışında faaliyetlerde bulunmak için merkezi Ankara’da olan Türkiye Sıfır Atık Vakfı’nın kurulması ve işleyişine ilişkin usul ve esasları belirlemektir.

**Tanımlar**

**MADDE 2 -** (1) Bu Kanunda geçen;

a) Bakan: Çevre ve Şehircilik Bakanını,

b) Bakanlık: Çevre ve Şehircilik Bakanlığını,

c) Mütevelli Heyeti: Türkiye Sıfır Atık Vakfı Mütevelli Heyetini,

ç) Vakıf: Türkiye Sıfır Atık Vakfını,

d) Yönetim Kurulu: Türkiye Sıfır Atık Vakfı Yönetim Kurulunu,

ifade eder.

**İKİNCİ BÖLÜM**

**Vakfın Faaliyetleri, Organları ve Personel Görevlendirmesi**

**Vakfın faaliyetleri**

**MADDE 3 -** (1) Vakfın,1 inci maddenin birinci fıkrasında belirlenen amaçlarını gerçekleştirmek için yapacağı faaliyetler şunlardır:

a) Atık oluşumunun önlenmesi, azaltılması, kaynakların verimli kullanımının sağlanması, atığın oluşması durumunda kaynağında ayrı toplanarak geri kazanımının sağlanması ve israfın önlenmesi amacıyla sıfır atık yönetimi sistemi kurulmasına katkı sağlamak, atık yönetiminin modern ve etkin bir yapıda uygulanmasına yönelik çalışmalar yapmak, bu amaçla yurt içinde veya yurt dışında belediyeler, il özel idareleri, kurum, kuruluşlar ile gerçek veya tüzel kişilerle işbirliği yapmak, sistemin yaygınlaştırılması için belediyelere, il özel idarelerine, eğitim kurumlarına ve talep olması halinde diğer kurum ve kuruluşlara mali ve teknik destek sağlamak.

b) Kendisine veya Hazineye ait taşınmazlar üzerinde gerçek veya özel hukuk tüzel kişileri eliyle veya bizzat kendisi tarafından depozito sistemini kurmak, kurdurmak, işletmek veya işlettirmek; ilgili tarafların depozito sistemine dâhil olmasını sağlamak, depozito bedellerini toplamak ve iade etmek.

c) Hazine taşınmazları, kuruluş amacında kullanılmak üzere ilk yıl için 2/7/1964 tarihli ve 492 sayılı Harçlar Kanununun 63 üncü maddesinde yer alan harca esas değerin yüzde ikisi üzerinden doğrudan Vakfa kiralanabilir. Vakıf bu şekilde kiraladığı taşınmazları bizzat ya da iktisadi işletmeleri, iştirakleri ya da ortaklıkları eliyle işletebileceği gibi üçüncü kişilere kiralamak suretiyle de işlettirebilir.

ç) Vakıf tarafından kuruluş amacına uygun olarak kullanılmak üzere ihtiyaç duyulan, mülkiyeti Hazineye ait taşınmazlar üzerinde Vakıf lehine yirmi dokuz yıla kadar bedelsiz irtifak hakkı tesis edilebilir. Devletin hüküm ve tasarrufu altında bulunan yerler üzerinde ise Vakıf adına bedelsiz kullanma izni verilebilir. Ayrıca hasılat payı alınmaz. İrtifak hakkı tesis edilen taşınmazların tapu kütüğüne, amacı dışında kullanılmayacağına ilişkin şerh konulur.

d) Teknik ve bilimsel yönden çalışmalar yapmak, Bakanlık ve ilgili kurumlar ile ortak faaliyetlerde bulunmak, proje geliştirmek ve uygulamak, uygulattırmak.

e) Görsel ve yazılı yayınlar hazırlamak, yayımlamak, basın ve yayın organları ile işbirliği yapmak.

f) Kamuoyunda farkındalık oluşturmak için Milli Eğitim Bakanlığı, Üniversiteler ve diğer eğitim kurumları ile işbirliği içerisinde eğitim programları hazırlamak ve uygulamak.

g) Eğitim merkezleri dâhil olmak üzere yurt içi ve yurt dışında tesis ve merkezler ile çevre teknolojileri üzerinde araştırma-geliştirme yapmak amacıyla teknoloji geliştirme bölgeleri kurmak.

ğ) Yurt içinde veya yurt dışında faaliyet gösteren özel veya resmi kurum, kuruluş, merkez, enstitü, akademik kuruluş, dernek ve vakıflar ile işbirliği yapmak.

h) Ulusal ve uluslararası seminer, konferans ve toplantılara katılmak ve düzenlemek, kampanya ve yarışma gibi faaliyetler yapmak.

ı) Mevzuatı geliştirmeye yönelik destekleyici faaliyetlerde bulunmak,

i) Yapacağı hizmetler karşılığında, yurt içindeki ve yurt dışındaki, vakıflar dâhil tüm kurum, kuruluş ve kişilerden, vakfın amacına sarf edilmek üzere yardım toplamak, yurt içinden ve yurt dışından her türlü taşınır ve taşınmaz bağışı kabul etmek, vakfın amacı ile bağdaşmak kaydı ile şartlı bağışları kabul etmek.

j) Yurt içinde ve yurt dışında çevre kirliliğini önleyecek, çevreyi iyileştirecek ve çevrenin korunmasını sağlayacak projeler gerçekleştirmek, bu projelere ve ilgili kurumlara teknik destek sağlamak, ayni ve nakdi yardımlar yapmak.

k) Vakfın amacı çerçevesinde taşınır ve taşınmaz satın almak, kiralamak, kiraya vermek, taşınmazlar üzerinde leh ve aleyhinde intifa hakları, ipotek ve sair aynî ve şahsi hakları tesis ve fek etmek.

(2) Vakıf, birinci fıkrada sayılan faaliyetleri tek başına yapabileceği gibi gerçek veya tüzel kişilerle ortak olarak da yapabilir. Vakıf gerektiğinde sadece tanıtım amaçlı faaliyetler de yapabilir, ortak faaliyetlere katılabilir veya bu tarz faaliyetleri destekleyebilir. İhtiyaç hâlinde bu maddede sayılan tüm faaliyetleri veya bir kısmını özel hukuk tüzel kişiliğini haiz şirketler kurarak, mevcut şirketlere iştirak ederek veya şirketler devralarak bu şirketler üzerinden gerçekleştirebilir.

**Vakfın organları, organların oluşumu ve görevleri**

**MADDE 4 -** (1) Vakfın organları Mütevelli Heyeti, Yönetim Kurulu ve Denetim Kuruludur.

(2) Mütevelli Heyeti; Vakfın karar organı olup, on bir üyeden oluşur. Mütevelli Heyetinin altı üyesi Cumhurbaşkanı tarafından, beş üyesi Bakan tarafından altı yıl süre ile görevlendirilir.

(3) Görev süresi içerisinde Mütevelli Heyeti üyeliklerinde boşalma olması halinde yeni üye görev süresini tamamlamak üzere ikinci fıkrada belirtilen usule göre görevlendirilir.

(4) Yönetim Kurulu, Vakfın icra organı olup, Vakfı temsil yetkisine haizdir. Yönetim Kurulu, bir başkan ve altı üyeden oluşur. Yönetim Kurulu üyeleri Mütevelli Heyeti tarafından üç yıllığına atanır ve atanan üyeler gerektiğinde Mütevelli Heyeti tarafından görevden alınabilir. Mütevelli Heyeti, Yönetim Kurulu üyelerini Mütevelli Heyet üyelerinden seçebileceği gibi üye olmayanlardan da seçebilir.

(5) Denetim Kurulu, Mütevelli Heyeti adına Vakfın faaliyet ve hesaplarını denetler. Denetim Kurulu, Mütevelli Heyeti tarafından üç yıllığına atanan üç asil ve üç yedek üyeden oluşur.

(6) Mütevelli Heyeti ihtiyaç duyulması durumunda özel ihtisas birimleri oluşturabilir.

(7) Mütevelli Heyeti gerekli gördüğü konularda Yönetim Kuruluna yetki devri yapabilir.

**Personel görevlendirilmesi**

**MADDE 5 -** (1) 3 üncü maddede sayılan faaliyetlerin yürütülmesi için ihtiyaç duyulan personelin temini amacıyla kamu kurumlarında istihdam edilen Devlet memurları ile sözleşmeli personellerden gerekli nitelikleri taşıyanlar, kurumlarının muvafakati üzerine en fazla iki yıl süreyle Vakıfta görevlendirilebilir.

(2) Söz konusu görevlendirmeler, iki yılın dolmasından sonra gerektiğinde aynı usulle ikişer yıl süreyle uzatılabilir. Bu şekilde görevlendirilenler bu görevleri süresince aylıklı izinli sayılırlar.

(3) Vakıf tarafından yurt içinde ve yurt dışında görevlendirilenlerin, görevlendirildiği yere gidiş ve geliş harcırahı, konaklama ve iaşe bedelleri Vakıf bütçesinden ödenir.

(4) Vakfın yurt dışında görevlendirdiği personeline, bu süre içerisinde görevlendirildikleri ülkede sürekli görevle bulunan ve 9 uncu derecenin 1 inci kademesinden aylık alan bekâr meslek memuruna ödenmekte olan yurt dışı aylığını geçmemek üzere Yönetim Kurulunca belirlenecek tutar Vakıf bütçesinden ödenir.

(5) İlgili Kurumlar; bu madde kapsamında görevlendirilen personeli görev süresi içerisinde, Vakfın talebi üzerine ya da vakfın uygun görüşünü alarak sonlandırabilecektir.

(6) İhtiyaç duyulması halinde Vakıf tarafından 22/5/2003 tarihli ve 4857 sayılı İş Kanunu kapsamında personel istihdam edilebilir.

**Mali haklar**

**MADDE 6 -** (1) Vakıf resmî senedi ile oluşturulacak yeni birimlere ödenecek ücretler ile diğer özlük hakları ve görevlendirmelerdeki harcırahlar ile yolluklar Yönetim Kurulu tarafından belirlenir.

**ÜÇÜNCÜ BÖLÜM**

**Gelirler ve Muafiyetler**

**Vakfın bütçesi ve gelirleri**

**MADDE 7 -** (1)Vakıf, bu Kanunda yer alan amaç ve faaliyetleri doğrultusunda yıllık bütçe hazırlar ve ek bütçe yapabilir. Bütçe hesap dönemi, takvim yılıdır. Vakıf, yıl içinde elde ettiği brüt gelirin en fazla üçte birini mali, idari, hukuki ve bunlara yardımcı işlerde çalışan personel, yönetim ve idame masrafları ile ihtiyatlara; kalan üçte ikisini ise Vakfın amaçlarına, bu amaçları gerçekleştirmek için çalışan personele ve mal varlığını artıracak yatırımlara sarf ve tahsis eder. Ayrıca; Vakıf, amaçlarını gerçekleştirmek için yurt içi iktisadi işletme veya sermaye şirketi kurabilir, devralabilir ve bunlara ortak olabilir.

(2) Vakfın gelirleri şunlardır:

a) 9/8/1983 tarihli ve 2872 sayılı Çevre Kanunu gereğince ücretlendirilen dip tarama malzemesinin denize boşaltım faaliyetlerinden elde edilen gelirler.

b) 2872 sayılı Kanunun 11 inci maddesi gereğince, gemilere atık alım hizmeti verilmesi amacıyla kıyı tesislerinde kurulan atık kabul tesisleri için hazırlanan planların veya raporların incelenmesi suretiyle elde edilen gelirler.

c) 2872 sayılı Kanunun 3 üncü maddesinin birinci fıkrasının (h) bendi uyarınca;

1) Karbon ticareti gibi piyasa temelli faaliyetlerden elde edilen gelirler.

2) Emisyon ücreti uygulaması kapsamında elde edilen gelirler.

3) Düşük emisyon alanı uygulamasından elde edilen gelirlerden Belediye payı düşüldükten sonra kalan tutarlar.

ç) 2872 sayılı Kanun uyarınca çevre etiket sisteminden sağlanan gelirler.

d) Tanker tipi araçların, konteynerlerin, taşıma kaplarının ve ekipmanların temizleme belgesinden elde edilen gelirler.

e) Sera gazı emisyonlarının takibi kapsamında sanayi tesislerine kesilen cezalardan elde edilen gelirler.

f) 2872 sayılı Kanun uyarınca Bakanlığın belirleyeceği kapsamda uygulanacak depozito sisteminin işletilmesinden sağlanan gelirler.

g) Sıfır atık sistemini kuranlara verilecek olan belgelerden alınan gelirler.

ğ) Vakfın amacına uygun her türlü bağışlar ile yardımlar.

h) Her türlü ürün, hizmet, taşınır, taşınmaz, irat ve vasiyet bağışları ile ayni ve nakdî yardımlar.

ı) Vakıf faaliyetlerinden ve belediyeler, il özel idareleri, kurum, kuruluşlar ile gerçek veya tüzel kişilerle gerçekleştirdiği işbirliklerinden elde edilen muhtelif gelirler.

i) İktisadi işletmeler, iştirakler ve ortaklıklardan sağlanan gelirler.

j) Vakıf taşınır ve taşınmaz varlıkları ile kiralanan veya irtifak hakkı tesis edilen taşınmazların işletilmesinden ya da işlettirilmesinden veya diğer haklarının değerlendirilmesinden sağlanan gelirler.

k) Bakan kararıyla, Bakanlık Döner Sermaye ve Bakanlık genel bütçe kaynaklarından aktarılacak tutarlar.

l) Cumhurbaşkanı kararıyla, genel bütçeden ve ilgili kamu kurum ve kuruluşlarından aktarılacak tutarlar.

m) Diğer gelirler.

**Muafiyet, istisna ve indirimler**

**MADDE 8 -** (1) Vakıf;

a) Kurumlar vergisinden (iktisadi işletmeler, iştirakler ve şirketler hariç),

b) Yapılan bağış ve yardımlar sebebiyle veraset ve intikal vergisinden,

c) Bu Kanunda sayılan faaliyetleri dolayısıyla yapılan işlemler yönünden harçlardan, bu kapsamda düzenlenen kâğıtlar nedeniyle damga vergisinden, sahip olduğu taşınmazları dolayısıyla emlak vergisinden,

muaftır.

(2) Vakıf, Cumhurbaşkanlığınca vergi muafiyeti tanınmış vakıflara diğer kanunlarla tanınan vergi, resim ve harç istisnalarından da yararlanır.

(3) Vakfa yapılacak bağış ve yardımlar gelir ve kurumlar vergisi matrahından indirilir.

**DÖRDÜNCÜ BÖLÜM**

**Çeşitli ve Son Hükümler**

**Hüküm bulunmayan hâller**

**MADDE 9 -** (1) Bu Kanunda hüküm bulunmayan durumlarda 22/11/2001 tarihli ve 4721 sayılı Türk Medenî Kanunu ile 20/2/2008 tarihli ve 5737 sayılı Vakıflar Kanunu hükümleri uygulanır.

**MADDE 10-**  2872 sayılı Kanunun 3 üncü maddesinin birinci fıkrasının (h) bendinde yer alan “depozito uygulaması,” ibaresinden sonra gelmek üzere “düşük emisyon alanı uygulaması,” ibaresi ve “karbon ticareti” ibaresinden önce gelmek üzere “sera gazı emisyonlarının azaltılmasına yönelik” ibaresi eklenmiş, aynı bendin son cümlesi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

“Bakanlığın belirleyeceği uygulamalara ilişkin idari ve teknik usul ve esaslar Bakanlıkça belirlenir.”

**MADDE 11** - 2872 sayılı Kanunun 20 nci maddesinin birinci fıkrasının (bb) bendinden sonra gelmek üzere aşağıdaki bentler eklenmiştir.

“cc) Bu Kanunun ek 14 üncü maddesine aykırı olarak emisyon ücretini ödemediği tespit edilenlere emisyon ücretinin %20 fazlası idari para cezası olarak verilir.

çç) Bu Kanunun ek 15 inci maddesine aykırı olarak düşük emisyon alanı uygulaması ihlal edildiğinde,

1) Alana girişin ücretlendirildiği durumda, her araç başına belirlenen giriş ücretinin 10 katı idari para cezası verilir.

2) Alana girişin sınırlandırıldığı ve yasaklandığı durumda, her araç başına en az 500 TL idari para cezası verilir.

dd) Sera gazı emisyonlarının takibine ilişkin yasaklara veya sınırlamalara aykırı olarak;

1) Sera gazı emisyonu izleme planını sunmayanlara veya süresi içerisinde güncellemeyenlere 24.000 Türk Lirası,

2) Doğrulanmış sera gazı emisyonu raporunu süresi içerisinde sunmayanlara 36.000 Türk Lirası,

idari para cezası verilir.”

**MADDE 12-** 2872 sayılı Kanunun ek 12 nci maddesinin ikinci fıkrasında yer alan “esaslar” ibaresinden sonra gelmek üzere “ile ücretler” ibaresi eklenmiştir.

**MADDE 13-** 2872 sayılı Kanuna aşağıdaki ek maddeler eklenmiştir.

**“Emisyon ücreti**

**EK MADDE 14-** Ulusal hava kirletici emisyon toplamlarının azaltılması amacıyla, atmosfere hava kirletici emisyon salımı yapan faaliyetlerden 1/1/2021 tarihinden itibaren emisyon ücreti tahsil edilir. Emisyon ücreti her yıl başında bir önceki yıl için hava emisyon yönetimine ilişkin veri tabanı esas alınarak hesaplanır. Ek 2 sayılı listede yer alan şekilde kükürt dioksit, azot oksit ve partiküler madde kirleticileri için yıllık kütlesel toplamları esas alınarak ayrı ücretlendirme yapılır. Bu listede yer alan tutarlar takvim yılı başından geçerli olmak üzere her yıl bir önceki yıla ilişkin olarak 4/1/1961 tarihli ve 213 sayılı Vergi Usul Kanununun mükerrer 298 inci maddesi hükümleri uyarınca tespit ve ilan edilen yeniden değerleme oranında artırılarak uygulanır.

Emisyon ücreti Sıfır Atık Vakfı tarafından hesaplanarak, tahsil edilir. Emisyon ücreti faturalandırılan faaliyet sahipleri takip eden yılın ilk üç ayı içerisinde Sıfır Atık Vakfı’nın ilgili hesap numaralarına ödemeyi yapmakla yükümlüdür. Süresi içinde ödeme yapılmaması durumunda 6183 sayılı Amme Alacaklarının Tahsil Usulü Hakkında Kanunun 51 inci maddesine göre hesaplanacak gecikme zammı oranında faiz uygulanarak aynı Kanuna göre tahsil edilir.

 Emisyon ücreti uygulaması hakkında idari ve teknik hususlar ile ücretlere ilişkin usul ve esaslar Bakanlıkça belirlenir.”

**“Düşük emisyon alanı uygulaması**

**EK MADDE 15-** Hava kalitesinin iyileştirilmesi amacıyla, kent merkezlerinde ve semt ölçeğinde yoğun trafik ve hava kirliliğinin yaşandığı alanlar düşük emisyon alanı ilan edilebilir. Düşük emisyon alanında motor teknolojilerine, yakıt kullanım durumuna ve uluslararası standartlarla uyumlu emisyon sınıflarına göre araçların girişi sınırlandırılabilir, yasaklanabilir veya ücretlendirilebilir.

Düşük emisyon alanı içerisinde kalmak koşuluyla, belirli bir alan için trafiğin en yoğun olduğu saat dilimlerine göre farklı ücret tarifesi uygulanabilir.

Düşük emisyon alanına giriş ücretlerinin tarifesi ilgili Belediyenin teklifi üzerine Bakanlıkça belirlenir. Girişlerin ve ihlallerin tespiti Türkiye Sıfır Atık Vakfı ile koordineli olarak elektronik ortamda yapılır ve araç sahiplerinden tahsil edilir.

Düşük emisyon alanı hakkında idari ve teknik hususlar ile ücretlere ilişkin usul ve esaslar Ulaştırma ve Altyapı Bakanlığı ile Çevre ve Şehircilik Bakanlığınca belirlenir.”

 **“Çevre etiketi**

**EK MADDE 16-** Sürdürülebilir çevre hedefleri doğrultusunda, ürün veya hizmetlerin doğal kaynak kullanımı ve hammadde aşamasından başlamak üzere yaşam döngüsünün bütün süreçlerinde, ekosistemlerin bozulmasını önlemeyi, doğal kaynakların tüketiminde çevre, insan, sağlık, iklim ve doğal yaşamın üzerindeki olumsuz etkileri azaltmak amacıyla gönüllülük esaslı çevre etiket sistemi kurulur. Ürün ve/veya hizmetlere çevre etiketi verilmesi ile ilgili kriter belirleme, geliştirme, uygulama, başvuru ve ücretlendirmeye ilişkin idari ve teknik  usul ve esaslar Bakanlıkça belirlenir.”

**MADDE 14-** 13/10/1983 tarihli ve 2918 sayılı Karayolları Trafik Kanununun 7 nci maddesinin birinci fıkrasının (n) bendinden sonra gelmek üzere aşağıdaki bent eklenmiş ve mevcut (o) bendi (p) bendi olarak teselsül ettirilmiştir.

“o) Yapım ve bakımından sorumlu olduğu karayollarının kenarına bisiklet yolu ile gerekli olması halinde gürültü bariyeri yapmak,”

**Vakfın kuruluş işlemleri**

**GEÇİCİ MADDE 1 -** (1) Bu Kanunun yürürlüğe girdiği tarihten itibaren altı ay içinde Vakfın kuruluşu, Vakfın resmî senedi ve Vakfın Türk Medenî Kanunu hükümlerine göre tesciline ilişkin işlemler Bakanlıkça sonuçlandırılır.

(2) Bu Kanunun yürürlüğe girdiği tarihten itibaren bir ay içinde Vakfın kuruluş işlemlerinde kullanılmak ve kalanı kuruluş tamamlandıktan sonra Vakfa devredilmek üzere Bakanlık Döner Sermaye İşletme Müdürlüğü gelirlerinden 1.000.000,00 Türk Lirası Vakfa aktarılır.

**Yürürlük**

**MADDE 15 -** (1) Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

**Yürütme**

**MADDE 16 -** (1) Bu Kanun hükümlerini Cumhurbaşkanı yürütür.

**(2) Sayılı Liste**

|  |  |
| --- | --- |
| Emisyon Ücretlendirmesine Tabi Kirletici | Alınacak Tutar (TL/kg) |
| PM10 | 1 |
| SO2 | 0,4 |
| NOx | 0,3 |

**GENEL GEREKÇE**

2872 sayılı Çevre Kanunu kapsamında herhangi bir faaliyet sonucunda oluşan, çevreye atılan veya bırakılan her türlü madde atık olarak değerlendirilmektedir. Ülkemizde 1980’li yıllar itibariyle Çevre Kanunu ve bu Kanununa bağlı alt düzenlemeler çerçevesinde atık yönetimine ilişkin çalışmalar yürütülmektedir. Günümüz itibariyle gelinen noktada atık yönetimi alanında ülke geneline yaygın şekilde 2000’inin üzerinde geri kazanım tesisi bulunmakla birlikte başta kaynakta ayrı toplama uygulamasında istenen verimlilik yakalanamamıştır.

Sıfır Atık Vizyonu ile tüketim bilinci ve tüketicilerin alışkanlıklarının değiştirilmesi, kullandıkları eşyaların ve malzemelerin atık oluşturmayacak şekilde yeniden değerlendirilmesi, gıda, hammadde ve enerji kaynakları başta olmak üzere israfın önlenmesi, gerekli ayrıştırma işlemleri yapılarak geri kazanıma atıkların yönlendirilmesi ve kaynaklarımızın depolama alanlarında bertaraf edilmesinin önüne geçilmesi amaçlanmaktadır.

Sıfır Atık Vizyonu, sağlıklı ve sürdürülebilir bir çevre anlayışını temel almakla birlikte, diğer kamu kurum ve kuruluşlarınca yönetilen farklı alanlarda da kaynak israfının önlenmesi için önemli bir ülke hedefidir. Bu çerçevede, sıfır atık yaklaşımının yaygınlaştırılması, ülkenin her noktasına, toplumun her kesimine ulaşabilmesi; bu doğrultuda ilgili tüm kamu kurum ve kuruluşları, yurt içinden ve yurt dışından üniversiteler, enstitüler ve STK’larla gerekli koordineli ve iş birliği içerisindeki çalışmaların yürütülmesi, gerçekleştirilen çalışmaların her kesime uygun şekilde yapılabilmesi için bir yapıya ihtiyaç duyulmakta olup Türkiye Sıfır Atık Vakfı’nın bu amaca hizmet etmesi planlanmıştır.

Bu doğrultuda, mer’i mevzuat ve Bakanlığımızca oluşturulan strateji doğrultusunda;

* Atık yönetimi anlayışının geliştirilmesi, güçlendirilmesi, sahada daha etkin çalışmaların uygulanması,
* Gerek idareler gerekse haneler nezdinde atığın kaynak olarak benimsenmesi,
* Yerel yönetimlerin gerek finansal olarak gerekse altyapı ve nitelik olarak güçlendirilmesi,
* Atık toplama konusunda en verimli uygulamalardan birisi olan ve dünyada gelişmiş ülkelerde kabul görmüş olan depozito-iade uygulamasının tek bir merkezden koordine edilebilmesi,
* Atık ve kaynak yönetimine ilişkin toplumun bilinçlendirilmesi, atık ile olan ilişkilerin yeniden düzenlenmesi ve israfın önlenmesine yönelik bir anlayış benimsenmek üzere alışkanlıkların yeniden düzenlenmesi,
* Eğitim, bilinçlendirme ve teknik çalışmaların toplumun her seviyesinde ve her parçasında yer alması,
* Gıda, enerji tasarrufu, sanayi ve üretimde verimlilik ilkeleri çerçevesinde ilgili tüm kurumlarla etkin ve sürdürülebilir bir iletişim ve koordinasyon sağlanması, gayesiyle merkezi Ankara'da olan Türkiye Sıfır Atık Vakfı'nın kurulması  ve işleyişine ilişkin usul ve esasların belirlenmesi amaçlanmaktadır.

2872 sayılı Çevre Kanununun temel ilkeleri gözetilerek hazırlanan Türkiye Sıfır Atık Vakfı kuruluş kanununun içerisinde değinilen kavramların, uygulamaya yönelik esaslarının temel kanun olan Çevre Kanunda düzenlenmesi gerekliliği karşısında Çevre Kanunda da ilgili düzenlemelerin yapılması hedeflenmektedir.

**MADDE GEREKÇELERİ**

**MADDE 1-** Madde ile; Türkiye Sıfır Atık Vakfının amaç ve kapsamının, sıfır atık yönetim sistemini destekleyen etkin bir uygulama ile her türlü atık bazında sistemi geliştirmek, yaygınlaştırmak, çevre koruma bilinci ve toplumsal farkındalık sağlamak olduğu ve Vakfın merkezinin Ankara’da olduğu düzenlenmiştir.

**MADDE 2**- Kanunda geçen kurumların tanımlaması yapılmaktadır.

**MADDE 3**- Madde ile; Türkiye Sıfır Atık Vakfının faaliyetleri sayılmış, Vakfın belirlenen amaçlarına nasıl ve hangi faaliyetlerle ulaşılacağı belirtilmiş, bu faaliyetler için nasıl kaynak temin edileceği ve çevre koruma bilinci ile toplumsal farkındalık sağlamak amacıyla yurt içinde ve yurt dışında yapılacak eğitim ve projelerin esasları düzenlenmiştir.

**MADDE 4**- Madde ile; Türkiye Sıfır Atık Vakfının organları olan Mütevelli Heyeti, Yönetim Kurulu ve Denetim Kurulu üyelerinin atanması ile görevlendirme usul ve esasları düzenlenmiş olup aynı zamanda yetki devri usulü de belirtilmiştir.

**MADDE 5**- Vakfın amaçları doğrultusunda yürüteceği faaliyet için ihtiyaç duyulan personelin yurt içinde ve yurt dışında görevlendirmeleri ile ödenecek ücret, özlük hakları, harcırah ve yolluklar ile ilgili usul ve esaslar düzenlenmiştir.

**MADDE 6**- Madde ile, Vakıf resmi senedi ile oluşturulacak yeni birimlere ilişkin mali hakların esası düzenlenmiştir.

**MADDE 7**- Madde ile; Türkiye Sıfır Atık Vakfının bütçesi ve 9/8/1983 tarihli ve 2872 sayılı Çevre Kanunu gereğince; dip tarama malzemesinin denize boşaltım faaliyetlerinden elde edilen gelirlerin, gemilere atık alım hizmeti verilmesi amacıyla kıyı tesislerinde kurulan atık kabul tesisleri için hazırlanan planların veya raporların incelenmesi suretiyle elde edilen gelirlerin, karbon ticareti gibi piyasa temelli faaliyetlerden elde edilen gelirlerin, emisyon ücreti uygulaması kapsamında elde edilen gelirlerin, çevre etiket sisteminden sağlanan gelirlerin, tanker tipi araçların, konteynerlerin, taşıma kaplarının ve ekipmanların temizleme belgesinden elde edilen gelirlerin ve sera gazı emisyonunun takibi kapsamında sanayi tesislerine kesilen cezalardan elde edilen gelirlerin de yer aldığı tüm gelir kalemleri düzenlenmiştir.

**MADDE 8**- Madde ile, muafiyet, istisna ve indirimler düzenlenmiştir.

**MADDE 9**- Madde ile; Kanunda hüküm bulunmayan durumlarda 4721 sayılı Kanun ve 5737 sayılı Kanun hükümlerinin uygulanacağı düzenlenmiştir.

**MADDE 10**- Bakanlığımızın uygulayıcısı olduğu “Sıfır Atık” stratejisi doğrultusunda her türlü atığın, kirleticilerin kaynağında azaltılması gerekmektedir. Bu amaçla; illerimizin hava kalitesi ölçüm verileri esas alınarak hava kalitesinin iyileştirilmesi amacıyla Temiz Hava Eylem Planları (2014-2019) uygulanmaya başlanmıştır. Son yıllarda gelişen bilgi teknolojileri hava yönetimi alanında kullanılmaya başlanmış web tabanlı coğrafi bilgi teknolojilerini kullanan ”Hava Emisyon Yönetim (HEY) Portalı” Bakanlığımız sunucularında devreye alınmıştır. HEY Portalı ile elde edilen veriler çerçevesinde emisyon azaltım stratejilerine esas olmak üzere, ulusal çapta uygulanacak politikalar hazırlanmasına ihtiyaç duyulmuştur. Bu nedenle öncelikli olarak, uluslararası örnekleri de bulunan “düşük emisyon alanı” ve “sera gazı emisyonlarının azaltılması” uygulamalarının ülkemizde hayata geçirilmesi amacıyla çevrenin korunmasını esas alan temel Çevre Kanununda gerekli üst düzenlemenin yapılmasına ihtiyaç duyulmuştur.

Aynı zamanda değişiklik öngörülen bentte yer alan uygulamalar açısından diğer ilgili kurumlarla işbirliği içerisinde çalışmalar söz konusu olabildiğinden sadece “Bakanlığımızca çıkartılacak yönetmelik” ifadesi işbirliğini engelleyebilecek olup uygulamada sorunların yaşanmaması için söz konusu düzenlemenin yapılması gerekmektedir.

**MADDE 11**- Etkin bir hava yönetimi, kaynakların ve kirletici miktarlarının tespiti ile başlamaktadır. Bu hedef doğrultusunda; Çevre Kanunda yapılması planlanan değişiklikler ile hali hazırda Kanunun 3 üncü maddesinin birinci fıkrasının (h) bendinde yer alan mekanizmalara uymayanlara yönelik cezai hükümlerin düzenlenmesi gerekmektedir.

Bunun yanı sıra madde ile, Sera Gazı Emisyonlarının Takibi Hakkında Yönetmelik kapsamında sanayi tesislerinden kaynaklı sera gazı emisyonları izlenmekte olup Çevre Kanununda Sera gazı emisyonlarına ilişkin izleme planı ve doğrulanmış sera gazı emisyon raporunu sunma yükümlülüğüne uyulmaması durumunda uygulanacak idari para cezası hükmünün bulunmamasından dolayı ilgili düzenleme yapılmıştır. Söz konusu mevzuat karbon ticaretinin temelini oluşturduğundan sistemin iyi bir şekilde uygulanması için cezai maddelerin eklenmesi önem arz etmektedir.

**MADDE 12**- 2872 sayılı Kanunun ek 12 inci maddesinde yer alan depozito uygulamasında alınacak ücretler için uygulamada sıkıntı yaşanmaması için kanuni dayanağını olması amacıyla söz konusu düzenlemenin yapılması amaçlanmaktadır.

**MADDE 13**- 2872 sayılı Çevre Kanunu kapsamında herhangi bir faaliyet sonucunda oluşan, çevreye atılan veya bırakılan her türlü madde atık olarak değerlendirilmektedir. Sıfır atık projesi de belirtilen atık tanımı çerçevesinde, her türlü atığın kaynağında ayrıştırılması ile atığın oluşmaması yönünde strateji geliştirme esasına dayanmaktadır.

Etkin bir hava yönetimi, kaynakların ve kirletici miktarlarının tespiti ile başlamaktadır. Hava kirleticilerinin kaynağında kontrol edilmesi ve azaltılması, hava kalitesinin iyileştirilmesi için büyük önem taşımaktadır.

Bu kapsamda; ek 14 üncü maddedeki düzenleme ile, hava kirletici emisyonlarının uzun dönemli azaltılabilmesi için politika araçlarının çeşitlendirilmesi amacıyla 2872 sayılı Kanunun 3 üncü maddesinin birinci fıkrasının (h) bendinde anılan mekanizmalarından biri olan emisyon ücretinin devreye alınması öngörülmektedir.

Şehirlerimizde hava kirliliğinin önemli sebeplerinden biri de trafik kaynaklı emisyonlardır. Trafikten kaynaklı emisyonların azaltımı için araçların egzoz ölçümlerini düzenli yaptırması ve sağlanması gereken kriterlere ilişkin mevzuat bulunmaktadır. Ancak trafik sıkışıklığı ve araçların dur/kalk seyirleri, belirli alanlarda hava kirliliğinin dağılamaması hava kalitesinde ciddi bozulmalara sebep olabilmektedir. Nüfusun ve kirliliğin yoğun bölgelerde araçların trafiğinin azaltılmasının bir yöntemi de ek 15 inci madde de düzenlenmesi öngörülen “Düşük Emisyon Alanı” ilan edilmesidir. “Düşük Emisyon Alanı”, emisyon sınıflarına göre araçların girişinin ücretlendirildiği veya sınırlandırıldığı alan olarak tanımlanmaktadır.

Ek 16 ıncı madde ile; sürdürülebilir çevre hedefleri doğrultusunda ürün veya hizmetlerin doğal kaynak kullanımı ve hammadde aşamasından başlamak üzere üretim, kullanım, tüketim, geri dönüşüm gibi evrelerini de kapsayacak şekilde nihai bertaraf aşamasına kadar geçen yaşam döngüsünün bütün süreçlerinde, ekosistemlerin bozulmasını önlemeyi, doğal kaynakların tüketiminde çevre, insan, sağlık ve doğal yaşamın üzerindeki olumsuz etkileri azaltmak amacıyla gönüllülük esaslı çevre etiket sistemini kurulmasına yönelik kanuni düzenleme yapılması amaçlanmaktadır.

**MADDE 14-** Madde ile, yaşanabilir ve nitelikli bir çevreye olan katkısı ve karbon salımını azaltması nedeniyle karayollarında da bisiklet yollarının yapılması öngörülmektedir.

Karayolu gürültüsüne maruz kalan kişilerin yaşadığı gürültü sorununu mümkün olan en az düzeye indirmek için, gürültü azaltım tedbirlerinden biri olan ve yapımı öngörülen gürültü bariyerinin karayolu ile birlikte değerlendirilmesi önem arz etmektedir.

**GEÇİCİ MADDE 1-** Madde ile; Türkiye Sıfır Atık Vakfının kuruluş işlemleriyle Vakfa yapılacak olan mal varlığının devrine ilişkin hususlar düzenlenmiştir.

**MADDE 15**- Yürürlük maddesidir.

**MADDE 16**- Yürütme maddesidir.